



COMUNE DI TRICESIMO

PROVINCIA DI UDINE

Medaglia d'oro al merito civile - Eventi sismici 1976

Determinazione nr. 333 Del 23/07/2019

AREA ENTRATE PATRIMONIO E SERVIZI SOCIALI

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART.36, COMMA 2, LETT. B) DEL D. LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E DEI CENTRI VACANZA DEL COMUNE DI TRICESIMO A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PER GLI AA. SS. 2019/2020 E 2020/2021. CIG. 7985026BE6

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che in data 30 giugno 2019 è scaduto il servizio di ristorazione scolastica degli alunni delle scuole statali del Comune di Tricesimo e che pertanto è necessario provvedere all'indizione della procedura per l'individuazione di un nuovo soggetto aggiudicatario del servizio;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto:

- che il fine che si intende perseguire è: dare effettiva attuazione al diritto allo studio, facilitando l'accesso alla scuola di competenza da parte dell'utenza e favorire il processo di socializzazione degli alunni attraverso il corretto uso dei beni della comunità ed il rispetto delle regole che ne stabiliscono l'utilizzo;
- che l'oggetto del contratto è: il servizio di ristorazione scolastica e dei centri vacanza del Comune di Tricesimo a ridotto impatto ambientale per gli aa. Ss. 2019/2020 e 2020/2021;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Decreto Legislativo n.50/2016 s.m.i., il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito

scambio di lettere anche tramite posta elettronica certificata e nel caso di procedura telematica tramite la piattaforma telematica del mercato elettronico;

VISTI l'art. 35, comma 1, e l'art. 36, comma 2 lett. b), del D. Lgs. 50/2016 “*Codice dei contratti pubblici*”;

VISTA la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)”, così come modificata dall'art.1, comma 130, L. 30 dicembre 2018, n. 145, a decorrere dal 1° gennaio 2019:

«*1.comma 450*

[...]

Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a (5.000 euro) e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a (5.000 euro) e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. Per gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative, tenendo conto delle rispettive specificità, sono definite, con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, linee guida indirizzate alla razionalizzazione e al coordinamento degli acquisti di beni e servizi omogenei per natura merceologica tra più istituzioni, avvalendosi delle procedure di cui al presente comma. A decorrere dal 2014 i risultati conseguiti dalle singole istituzioni sono presi in considerazione ai fini della distribuzione delle risorse per il funzionamento. [...];

RICHIAMATA la circolare n. 1/2019 (prot. 0026386/p) della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia – Direzione centrale autonomie locali, sicurezza e politiche dell'immigrazione – servizio centrale unica di committenza con la quale veniva comunicato che con la legge di Bilancio (legge 30 dicembre 2018, n. 145), in vigore dal 1.01.2019 è stato modificato il limite della deroga prevista all'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 per gli acquisti di beni e servizi, innalzandolo ad 5.000,00 Euro;

VISTA la tabella “Obblighi facoltà 2019”, elaborata da Consip insieme al Ministero dell'Economia e delle Finanze che ha lo scopo di orientare e facilitare le pubbliche amministrazioni nell'acquisto di beni e servizi, che rappresenta un quadro sinottico della normativa statale in tema di obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione;

PRESO ATTO che con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016 il Consiglio dell'ANAC ha approvato le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

PRESO ATTO che:

- la durata dell'appalto del servizio viene fissata in mesi 23 (ventitre) con decorrenza settembre 2019;

- il valore presunto dell'appalto è stimato in Euro 614.933,60 (IVA esclusa) (oneri di sicurezza non previsti);
- trattandosi di servizio rientrante tra quelli previsti alla lettera d) dell'art. 35 di cui all'allegato IX), di importo superiore a 40.000,00 Euro e inferiore ad Euro 750.000,00, si ricorrerà a procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture di almeno 5 operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto dei principi di rotazione degli inviti ai sensi dell'art. 36, comma 2), lettera b) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

ACCERTATO CHE:

- per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP e che nel MEPA è attivo il bando "Prestazione di servizi alle Pubbliche Amministrazioni" per la categoria "Servizi di ristorazione scolastica";
- il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e pertanto questo Comune può procedere all'acquisto degli stessi senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

SPECIFICATO CHE l'appalto, nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni CONSIP o della centrale di committenza regionale che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico, è sottoposto alla condizione risolutiva di cui all'art. 1353 c.c., così come previsto dall'art.1, comma 8, del decreto legge 6 luglio 2012, n.95, come convertito in legge 7 agosto 2012, n.135;

ATTESO:

- che il MEPA permette di effettuare acquisti scegliendo tra una pluralità di fornitori quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento e trasparenza di cui all'art. 30, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016;
- di procedere quindi mediante una procedura negoziata sul MEPA, con l'invio di una RdO da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), D.Lgs. n. 50/2016;

PRECISATO che, nel rispetto del principio di rotazione, qualora il gestore uscente, producesse manifestazione di interesse alla partecipazione alla procedura in argomento, lo stesso, in deroga all'art.36, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, non verrà escluso per le seguenti motivazioni:

- ottimo grado di soddisfazione maturato dal precedente rapporto contrattuale, eseguito a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti e per il quale non sono state rilevate inadempienze, mancanze, ritardi né dalla stazione appaltante né dall'utenza;
- competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore da altri operatori economici, tenuto conto altresì, della qualità del servizio offerto;
- numero ridotto di operatori presenti sul mercato: solo due operatori compreso il gestore uscente, nelle precedenti procedure di gara, hanno partecipato alle procedure indette per l'aggiudicazione, presso il Comune di Tricesimo, del servizio di ristorazione scolastica;

RITENUTO opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

A) REQUISITI DI IDONEITA'/QUALIFICAZIONE PROFESSIONALE

- a. Iscrizione nel Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura della Provincia in cui ha sede l'impresa, o, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI al D. Lgs. 50/2016, in cui risulti che il concorrente è iscritto per l'attività oggetto della gara;

B) REQUISITI DI CAPACITA' ECONOMICO-FINANZIARIA

- a. avere realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione delle offerte, un fatturato specifico per i servizi oggetto dell'appalto o analoghi pari ad almeno €250.000,00.- annui (I.V.A. esclusa).
Si precisa che per esercizi finanziari s'intendono quelli per i quali è scaduto, alla data ultima del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, il termine di legge per il deposito dei bilanci (per le società di capitali) o la presentazione della documentazione fiscale (per le ditte individuali, società di persone e consorzi). Nel solo caso in cui il concorrente non sia in grado, per giustificati motivi, di presentare le dichiarazioni di cui sopra, può provare la propria capacità economico-finanziaria attraverso qualunque altro documento, così come previsto dall'art.86, comma 4, del D. Lgs. 50/2016. Resta salva la facoltà dell'Amministrazione Comunale di valutarne l'idoneità.

C) REQUISITI DI CAPACITA' TECNICO-PROFESSIONALE

- a. avere complessivamente prestato nell'ultimo triennio (dal 1° gennaio 2016 sino alla data di scadenza fissata per la presentazione della manifestazione di interesse) con buon esito un servizio o più servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto per un importo complessivo non inferiore a € 500.000,00.-. Per ciascun servizio svolto dovranno essere indicati:
- il tipo di servizio prestato, specificando con una descrizione che, seppur sintetica, consenta agevolmente di inquadrare il servizio prestato nella categoria dei servizi analoghi;
 - l'ente committente (pubblico o privato);
 - l'esatto periodo di esecuzione del servizio che ricade nella fascia temporale che interessa il presente avviso pubblico ai fini del possesso del requisito (dal 1 gennaio 2016 al termine di scadenza fissato per la presentazione della manifestazione di interesse);
 - l'importo, al netto dell'IVA, realizzato per ciascuno dei servizi prestati, relativamente al periodo che interessa il presente avviso pubblico ai fini del possesso del requisito (dal 1 gennaio 2016 al termine di scadenza fissato per la presentazione della manifestazione di interesse).
- Servizi analoghi saranno considerati i servizi di ristorazione comunque destinati alle scuole.
- b. essere in possesso, ai sensi dell'art.87 del D. Lgs. 50/2016 delle certificazioni di qualità secondo le norme della serie UNI-EN-ISO-9001 idonea, pertinente e proporzionata allo svolgimento dei servizi di ristorazione scolastica;
- c. essere in possesso di valutazione di conformità delle proprie misure di gestione ambientale alla/e norme UNI EN ISO 14001 idonea, pertinente e proporzionata allo svolgimento dei servizi di ristorazione scolastica.

Si precisa che, in caso di partecipazione di soggetti di cui all'art.45, comma 2, lettere d), e), f) e g) del D. Lgs. 50/2016, i requisiti sopra indicati devono essere posseduti e comprovati da ciascuno dei soggetti aderenti al raggruppamento temporaneo, ai consorzi ordinari, alle aggregazioni tra imprese aderenti al contratto di rete, ai soggetti che abbiano stipulato il contratto di gruppo europeo di interesse economico (GEIE).

STABILITO di:

- non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. 50/2016;
- prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. 50/2016;

INDIVIDUATO nel sottoscritto Norberto Rizzi, il Responsabile Unico del Procedimento ex artt.31 e 111, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;

DATO ATTO inoltre, che ai sensi dell'art. 3, comma 5 della L. 136/2010 e s.m.i. è stato acquisito, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) assegnato dall'ANAC che, nel caso specifico al presente acquisto è il n. 7985026BE6;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 5/04/2019 di approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 e relativi allegati;

VISTO il Decreto sindacale n. 7/2019 prot. 6242 del 02/05/2019- con il quale è stato attribuito a Norberto Rizzi l'incarico di responsabile dell'Area Entrate, Patrimonio ed Assistenza del Comune di Tricesimo;

RICHIAMATO l'art. 6 bis della legge n. 241/1990 come modificata dalla legge n. 190/2012 ed accertata l'assenza di conflitto di interessi del sottoscritto Responsabile dell'Area Entrate, Patrimonio ed Assistenza Norberto Rizzi;

TENUTO CONTO che, con la sottoscrizione del presente atto, si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso, ai sensi di quanto previsto dall'art. 147 – bis del D. Lgs 267/2000 ss.mm.ii.;

VISTI:

- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- gli artt. 107 e 163 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa ed integralmente richiamate:

1. di avviare una procedura di gara per l'individuazione dell'affidatario del servizio di ristorazione scolastica e dei centri vacanza del Comune di Tricesimo a ridotto impatto ambientale per gli aa. Ss. 2019/2020 e 2020/2021, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
2. di individuare nel sottoscritto Norberto Rizzi-, il Responsabile Unico del Procedimento ex artt. 31 e 111, comma 2, del D. Lgs. 50/16;
3. di dare atto, che ai sensi dell'art. 3, comma 5 della L. 136/2010 e s.m.i. è stato acquisito, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) assegnato dall'ANAC che, nel caso specifico al presente acquisto è il n. 7985026BE6;
4. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016, in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
5. di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
6. di disporre che la presente determinazione venga pubblicata, nella specifica partizione della sezione «Amministrazione trasparente» presente nella home page del sito internet istituzionale di questo ente, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 23, comma 1,

lett. b), del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e dell'art. 29, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Il Responsabile
Norberto Rizzi